

INFORME JURÍDICO

ASUNTO: PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DEL REGLAMENTO ORGÁNICO DEL PLENO Y COMISIONES DEL EXCMO. AYUNTAMIENTO DE MARBELLA (ABRIL 2022)

I. Objeto

El objeto del presente informe viene referido a la modificación del Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones, que se pretende impulsar por parte de la Alcaldía, referida de un lado, a la incorporación de una nueva Disposición Adicional (cuarta) reguladora de diferentes aspectos que atañen a las sesiones telemáticas, así como de otro, relativa a la presentación de mociones por parte de los miembros de la Corporación que pasen a ostentar la condición de no adscrito a través de la incorporación de un nuevo apartado (tercero) al art. 57 bis del texto reglamentario, a lo que se añade una nueva redacción al vigente artículo 72 a fin de contemplar una ampliación del plazo para la presentación de enmiendas, por lo que dado que su aprobación exige del quórum de mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación, el presente informe se emite con carácter preceptivo en función de lo establecido en el art. 122.5 de la ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, artículo 54 del RDL 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local, artículo 173 del RD 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, y finalmente, en la Disposición Adicional Cuarta del Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

II. Legislación aplicable

- Constitución Española de 1978 (CE).
- Carta Europea de Autonomía Local (CEAL).
- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LBRL).
- Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local (TRRL).
- Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales. (ROFEL).
- Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local (LMMGL).

1/15

Hash: 77b75905b1307596122826d1410d85f92946a17f3611cc481506a4b2e53617dd7075757b373ad6821297a7601bc29056b19317a20d6a06f76a14eed4d9b8b16 | PÁG. 1 DE 16

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

- Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL).

- Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, por el que se regula el régimen jurídico de los funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

- Ley 5/2010, de 11 de junio, de autonomía local de Andalucía.

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACA).

- Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIPBG).

- Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (LTPA).

- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPYSF).

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL).

- Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno de las entidades del Sector Público Local.

III.- Fundamentos de Derecho

PRIMERO. - La Constitución española de 1978 establece y garantiza en su artículo 140 la autonomía de los municipios cuyo gobierno y administración corresponde a los respectivos Ayuntamientos, integrados por los Alcaldes y los Concejales. En desarrollo de tales previsiones, la ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, fijó en su artículo 1 que los Municipios gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, dotándoles en su artículo 4 de las potestades reglamentaria y de autoorganización dentro de la esfera de sus competencias.

Así lo ha entendido el propio Tribunal Constitucional señalando que la potestad de autoorganización municipal es reflejo y consecuencia del principio de autonomía local, tal y como recogen sus primeras sentencias de fecha de 2 de febrero, 28 de julio de 1981 y 23 de diciembre de 1982, al afirmar que el citado principio es una opción constitucional, elegida por el constituyente y circunscrita a la gestión de sus intereses.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

De acuerdo con ello para el ejercicio de la potestad autoorganizatoria encontramos como instrumento más importante el Reglamento Orgánico Municipal, que además participa de la naturaleza reglamentaria, como afirma la sentencia del Tribunal Supremo de 24 de febrero de 1999, que nos recuerda la clara naturaleza normativa de que disfrutaban los reglamentos orgánicos y su vocación de permanencia, a diferencia de los actos locales singulares.

Por ello, el reglamento orgánico podemos definirlo como “un acto normativo, de carácter general, aprobado en ejercicio de la potestad reglamentaria o de ordenanza, mediante el cual se hace efectiva la potestad de autoorganización”.

En cuanto al contenido propio de esta clase de normas municipales suele ser, dicho sea ello sin ánimo de exhaustividad, la regulación de los aspectos complementarios de órganos municipales necesarios, la regulación de los órganos municipales no necesarios, los derechos y deberes de los concejales y de los grupos políticos, así como la participación ciudadana.

Por su parte, la ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local, ha dado un paso importante en los municipios de gran población, siendo este régimen organizativo por el que se rige actualmente el Excmo. Ayuntamiento de Marbella, al situar el reglamento orgánico en la cúspide de la potestad normativa local, contemplando una diversidad de materias cuya regulación y desarrollo exige de una norma de dicha naturaleza, entre las que se encuentra la organización y el funcionamiento del Pleno y sus Comisiones a tenor de lo señalado en la letra c) del art. 123 LBRL.

De acuerdo con todas esas previsiones, el Excmo. Ayuntamiento de Marbella procedió a la aprobación del Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones que fue aprobado definitivamente por el Pleno Municipal en sesión celebrada el día 30 de septiembre de 2011 y publicado en el BOP nº 207, de 31 de octubre, con rectificación de errores en el BOP nº 219, de 17 de noviembre de 2011, así como objeto de modificación en sesión plenaria de 25 de mayo de 2018 (BOP nº 121 de 25 de junio de 2018).

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

Por tanto, lo que ahora se pretende en base a una serie de razones y circunstancias que se motivan y explicitan en sendas memorias justificativas, es proceder a la incorporación y modificación de determinados preceptos, que ha de vehicularse como se colige en buena técnica normativa a través de una norma de idéntica naturaleza, esto es de carácter orgánico y de conformidad con lo dispuesto en el art. 56 TRRL que viene a disponer que *“para la modificación de las Ordenanzas y Reglamentos deberán observarse los mismos trámites que para su aprobación”*.

SEGUNDO.- Junto a tales previsiones, la entrada en vigor de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas, ha supuesto que toda iniciativa reglamentaria que se impulse por parte de una Administración Pública, ha de ajustarse a las nuevas previsiones de carácter básico que se contempla en su Título VI, si bien en los términos que han sido objeto de perfilado por la STC 55/2018, de 24 de mayo, las cuales entendemos desde un plano estrictamente jurídico que se cumplen en el presente supuesto.

Entre tales obligaciones, destaca en primer lugar, la obligación de las Entidades Locales de elaborar anualmente un Plan Normativo, así como de someter a una consulta previa además de una información pública que podríamos denominar de “carácter reforzado” en determinados supuestos que se contemplan en el referido Título VI.

Así en lo referente al **Plan Normativo**, señala el art. 132 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre que:

“1. Anualmente, las Administraciones Públicas harán público un Plan Normativo que contendrá las iniciativas legales o reglamentarias que vayan a ser elevadas para su aprobación al año siguiente.

2. Una vez aprobado, el Plan Anual Normativo se publicará en el Portal de la Transparencia de la Administración Pública correspondiente”.

No obstante, no puede perderse de vista el impacto que en dicha obligación ha tenido la STC 55/2018, de 24 de mayo, que en relación a dicha previsión legislativa básica vino a disponer que:

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

“Procede, en consecuencia, declarar que los artículos 132 y 133 –salvo el primer inciso de su apartado 1 y el primer párrafo de su apartado cuarto- de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias, resultando por ello inaplicables a las Comunidades Autónomas. Tampoco en este caso la declaración de la invasión competencial conlleva la nulidad, habida cuenta de que los preceptos se aplican en el ámbito estatal sin que ello haya sido objeto de controversia en el presente caso”.

De forma que, tras el dictado de dicho pronunciamiento constitucional, como señalan entre otras, la **STSJ Andalucía, Sala de lo contencioso – administrativo de 9 de diciembre de 2020 (Rec. 113/2019):**

“En efecto, el art. 132 LPAC impone el deber de programar anualmente la actividad reglamentaria de cada Administración Pública. Se trata de un deber propio del “ciclo” reglamentario, y por tanto previo al inicio de un concreto procedimiento normativo.

Pero tras la STC 55/2018, este deber del art. 132 LPAC sólo obliga a la Administración General del Estado y no, por tanto, a las entidades locales”.

Por lo que, en suma, con base a la doctrina constitucional y jurisprudencial expresada, queda justificada la no necesidad de inclusión de la modificación reglamentaria que se pretende impulsar en el Plan Normativo Anual, dado que tras la STC 55/2018, el deber de planificar normativamente al amparo del art. 132 LPAC no alcanza a las entidades locales.

En cuanto a la necesidad de someter a **consulta previa** la iniciativa reglamentaria que se pretende impulsar, señala el art. 133 LPACA que *“con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente, en el que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:*

- a) Los problemas que se pretende solucionar con la iniciativa*
- b) La necesidad y oportunidad de aprobación*
- c) Los objetivos de la norma*
- d) Las posibles alternativas regulatorias y no regulatorias”.*

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

Sin perjuicio de lo anterior, también la STC 55/2018, de 24 de mayo, ha afectado a la obligación de sustanciar una consulta pública en los términos previstos en dicho precepto legal, de forma que únicamente se mantiene como básica la obligación de su realización, si bien no la forma en que ha de articularse la misma.

Por lo que dada la ausencia de regulación en tal sentido por parte del legislador autonómico andaluz, cabe aplicar supletoriamente las excepciones a la obligación de evacuar una consulta pública que se siguen contemplando en dicho precepto legal, que faculta para prescindir de la misma, cuando se trata de normas de carácter meramente organizativas o bien cuando se regulen aspectos parciales de una materia, supuestos ambos que concurren en el presente caso, dado que el reglamento orgánico constituye por antonomasia una de las manifestaciones del ejercicio de la potestad de autoorganización que expresamente se reconoce a los entes locales en el art. 4 LBRL.

De otro lado, en lo atinente a la justificación de la modificación reglamentaria que se pretende impulsar a los principios de buena regulación conforme deriva de lo preceptuado en el art. 129 LPACA, puede señalarse que se incorporan sendas memorias justificativas en las que se razonan y motivan los diferentes aspectos que derivan de dicho precepto legal, los cuales al menos someramente habrían de incorporarse a la exposición de motivos que se impulsa.

No obstante, y en consonancia con lo dispuesto en el art. 7.d) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, así como en el art. 13.1.d) de la Ley 1/2014, de 24 de junio de Transparencia Pública de Andalucía, las memorias justificativas que se acompañan habrán de ser objeto de publicidad activa en el Portal de Transparencia o web municipal en los términos previstos en sendos textos legales.

TERCERO. - En cuanto al contenido de la modificación reglamentaria que se propone, la misma se orienta tanto a incorporar algunas mejoras técnicas que el paso del tiempo ha revelado como necesarias, así como a la regulación de determinados aspectos de las sesiones plenarias telemáticas, por lo que, a tal efecto, se añade un nuevo apartado 3 al actual art. 57 bis, se da nueva redacción al art. 72 y se incorpora una nueva disposición adicional cuarta.

En lo que se refiere al análisis de fondo de cada uno de tales aspectos, en lo que respecta al nuevo apartado 3 que se incorpora al art. 57 bis, a través del mismo se lleva a cabo el mandato legal establecido en el art. 73 LBRL de regular los derechos económicos y políticos de los miembros no adscritos, los cuales conforme indica dicho precepto legal, se ejercerán en la forma que determine el reglamento orgánico.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

En particular, a través de la misma se viene a precisar el número máximo de mociones a presentar por quienes pasen a ostentar la condición de no adscrito, puesto que con la regulación actual podrían darse situaciones en que quienes pasen a ostentar dicho status tuvieran unos derechos políticos superiores, al que ostentaban en el grupo político municipal en que estaban integrados, de forma que la regulación que es objeto de propuesta siendo respetuosa con los derechos políticos de los miembros no adscritos, se alinea con la doctrina jurisprudencial asentada en la STS, Sala de lo contencioso administrativo, de 26 de octubre de 2020 (Rec. 1178/2019).

En lo atinente al segundo de los aspectos que es objeto de reforma (art. 72), obedece a una cuestión puramente organizativa, y no por ello menos importante, que se orienta a la ampliación del plazo en el que pueden presentarse enmiendas por los diferentes grupos municipales, con carácter previo a la celebración de la correspondiente sesión plenaria, de forma que con el nuevo plazo que se contempla, se acompasa el lapso temporal actualmente establecido en el Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones para la presentación de “asuntos urgentes”, con el de presentación de enmiendas en relación a dichos asuntos.

Por último, la reforma de mayor calado se orienta a la incorporación de una nueva Disposición Adicional Cuarta al vigente Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones, dirigida de un lado, a dotar de certeza y certidumbre a determinados aspectos de carácter específico a tener en cuenta en la celebración de sesiones de carácter telemático, que a día de hoy en el marco excepcional derivado de la pandemia de COVID – 19 y con case en el art. 46.3 LBRL, se venían articulando en normas de “soft law”, con lo que a través de la incorporación de tales aspectos al Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones, se dota de estabilidad a dicho marco regulatorio frente a futuros acontecimientos de carácter excepcional, que pudieran exigir la celebración de sesiones telemáticas por tales medios, impidiendo una paralización de la actividad de los principales órganos de gobierno de la Corporación en la toma de decisiones.

De otro lado, un mayor análisis jurídico exige la previsión que ahora se incorpora también a la Disposición Adicional Cuarta del Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones, que permite bajo la concurrencia de determinadas situaciones y con cumplimiento de las debidas garantías, que los concejales puedan asistir a las sesiones presenciales de la Corporación por vía telemática.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

Al respecto, hemos de señalar que en relación a dicha previsión más allá de lo preceptuado en el art. 46.3 LBRL, la normativa estatal del Régimen Local no contempla tal posibilidad: ni la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local; ni el Texto Refundido de las Disposiciones legales vigentes en materia de régimen local, aprobado por Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril; ni el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, aprobado por Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, han desarrollado normativamente previsión legal alguna en tal sentido; al igual que ocurre en la legislación sobre régimen local de Andalucía, y en particular, en la Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía, que omite pronunciamiento alguno al respecto.

Sin perjuicio de ello, se trata de una cuestión que incluso con carácter previo a la implosión de la pandemia de COVID – 19, ya se encontraba contemplada en los reglamentos de diferentes cámaras legislativas, tanto estatales como autonómicas, así como en diferentes legislaciones autonómicas que expresamente contemplan tal previsión para las entidades locales de su ámbito territorial, tales como la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi (art. 25), o la Ley 7/2018, de 14 de diciembre, por la que se regula la Conferencia de Titulares de Alcaldías y Presidencias de Diputación, el estatuto de los miembros de las entidades locales y la información en los Plenos (art. 16).

Y, asimismo, son numerosos los Reglamentos Orgánicos que incorporan previsiones similares a la que ahora se pretende incorporar al Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones del Excmo. Ayuntamiento de Marbella, pudiendo destacarse a modo de ejemplo, y entre otros muchos, el Reglamento Orgánico de la Diputación de Sevilla, del Ayuntamiento de Sevilla o de Huelva.

A tal efecto y desde un punto de vista doctrinal, en relación a dicha previsión merecen ser objeto de cita, las conclusiones expresadas por **RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ¹**, en la cuestión que aquí nos atañe:

“1ª Con el ius in officium nos encontramos ante el ejercicio de un derecho fundamental reconocido en el art. 23 de la CE que debe ser tutelado tanto en su aspecto formal como de forma efectiva. Para ellos los cargos públicos locales no pueden estar en una situación de desigualdad en su ejercicio de este derecho por encontrarse en alguna de las siguientes circunstancias:

¹ **RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ, José Luis**. Vicesecretario General de la Diputación de Sevilla. “El voto presencial versus voto electrónico de los miembros de las Corporaciones Locales. La asistencia virtual a los órganos colegiados locales”. El Consultor de los Ayuntamientos nº 22 (2009).

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

- Permisos por razón de embarazo o parto
- Incapacidad prolongada a causa de enfermedad

2ª Es jurídicamente viable regular a través del ROM este ejercicio del ius in officium posibilitando la asistencia, participación y votación de los cargos públicos locales en los órganos colegiados de las Entidades Locales mediante medios electrónicos, configurando una forma virtual de presencia de los representantes ciudadanos, cuando estén en las circunstancias señaladas en la conclusión anterior.

3ª La forma concreta de materializar esta asistencia virtual a los órganos colegiados locales se adaptará a las particularidades y peculiaridades de cada corporación, determinando también el medio electrónico a emplear, que deberán ofrecer las debidas garantías de autenticidad, autenticación, seguridad, etc.

4ª Las entidades locales tienen competencia para establecer su propio modelo autoorganizatorio y en su consecuencia tienen la necesaria potestad para regular esta asistencia virtual a las sesiones de sus órganos colegiados a través del ROM, para garantizar efectivamente el ejercicio del ius in officium de sus miembros.

5ª El soporte jurídico de esta regulación parte hoy de la interpretación de la LBRL, de acuerdo con la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, eliminando la discriminación que supone limitar el ius in officium de los cargos públicos locales que están con permisos por embarazo o parto. En los casos de incapacidad prolongada de estos es admisible en razón de la potestad autoorganizatoria local en relación con el principio de vinculación negativa entre la ley y el reglamento.

6ª La Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos no es el cauce adecuado para interpretar jurídicamente posible la aplicabilidad de los medios electrónicos al funcionamiento de los órganos colegiados de las entidades locales”.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

También de sumo interés al respecto, resulta la **Resolución de 10 de junio de 2010** del Defensor del Pueblo Andalúz, dictada como consecuencia de la *“investigación de oficio, respecto de las Diputaciones Provinciales y los Municipios considerados de gran población (entonces) de Andalucía, para supervisar si las citadas Entidades Locales estaban adoptando algunas de las medidas funcionales e instrumentales previstas por aplicación de lo establecido en la Disposición Adicional primera de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los Servicios Públicos, en lo concerniente a la organización, funcionamiento y régimen jurídico de los órganos colegiados de las Administraciones Públicas y a la adopción de acuerdos por los mismos”,* en el cual se viene a concluir que:

“Primera. - Entidades Locales que no han adoptado medidas al respecto y que, no cuenta con previsiones ad hoc en su Reglamento Orgánico:

Se adopte, por los Órganos de Gobierno, iniciativa de acuerdo o moción –a consensuar previamente con los Portavoces de los Grupos representados por el Pleno– para sometimiento al mismo de propuesta de inclusión de modificación, o revisión de previsiones normativas en el Reglamento Orgánico de la Entidad Local, relativas a aplicaciones destinadas a la preparación de las sesiones de los Órganos colegiados, para el desarrollo de las sesiones, con especial referencia a la posibilidad de voto electrónico (urna electrónica) en caso de no presencia justificada de alguno o algunos integrantes en el lugar de celebración de la sesión del órgano colegiado; aplicaciones para la documentación de los actos de los Órganos colegiados; etc.

Segunda. - Restantes Entidades Locales que sí han adoptado las medidas y que han adaptado sus Reglamentos Orgánicos: Diputaciones de Almería, Cádiz, Córdoba, Huelva, Jaén, Málaga y Sevilla. Ayuntamientos de Almería, Córdoba, Granada, Huelva y Jerez.

Recomendación en el sentido de que continúen fomentando en su ámbito competencial, la implementación y adopción de tales medidas para la preparación de las sesiones de los órganos colegiados; para la elaboración del orden del día; para las citaciones y notificaciones; para la documentación de las mismas; etc...

De los órganos colegiados propios y de los de los Municipios, en ejercicio de las competencias que por aplicación de lo establecido en el art. 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, le pudieran corresponder en cuanto a la cooperación, colaboración y ayuda técnica respecto de los Municipios de menor capacidad económica en la Provincia”.

10/15

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

De otro lado, hemos de traer igualmente a colación lo manifestado desde una óptica del mundo local, por **SERRANO PASCUAL**², que en lo que respecta a la posición de la Carta Europea de Autonomía Local de 1985 en nuestro ordenamiento jurídico, viene a señalar en lo que aquí interesa que:

“1.2.1 La Carta Europea de la Autonomía Local

Particularmente, hay que destacar entre los tratados internacionales que presentan una clara incidencia en el régimen local español a la Carta Europea de la Autonomía Local, de 15 de octubre de 1985, ratificada por España – previa la autorización de las Cortes Generales prevista en el artículo 94.1 de la CE- el 20 de enero de 1988 (BOE 47, de 24 de febrero de 1989), con la declaración hecha por el Reino de España en el sentido de que esta Carta se aplicará en todo el territorio del Estado respecto de las colectividades contempladas en la legislación española de régimen local y las previstas en los artículos 140 y 141 de la Constitución, es decir, los municipios, las provincias y las islas.

(...)

Como se ha destacado por Rodríguez Álvarez “...la Carta Europea de la Autonomía Local constituye un singular convenio internacional; con una trascendencia jurídica y política creciente, fruto de su decidida vocación de convertirse en la verdadera “Constitución” de la autonomía local en el continente europeo”.

A su vez, Rodríguez – Arana defiende que:

“(...) lo que la Carta nos viene a decir, y así lo sostiene en su artículo 3, es que las entidades locales ordenan y gestionan los asuntos públicos en beneficio de sus habitantes, y que sus órganos de gobierno son directamente representativos de dichos ciudadanos y ello viene a suponer el ejercicio de la potestad reglamentaria y de resoluciones administrativas, en la asunción de competencias propias sobre una parte importante de los asuntos públicos y en la financiación suficiente para ejercitarlos”.

² **SERRANO PASCUAL, Antonio**. Secretario General de la Diputación de Huesca. “El sistema de fuentes de las Entidades locales”. Cuadernos de Derecho Local 2 junio de 2003.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

En definitiva, estamos ante una norma que, en general, no ha sido resaltada suficientemente y que está llamada a desempeñar un papel mayor en el futuro, en la medida en que la doctrina científica y la jurisprudencia la vayan aplicando, debiendo saludarse la corriente europeísta que la preside, y que está sirviendo de base a otros movimientos como el que se manifiesta en la Carta Europea de Salvaguarda de los Derechos Humanos en la Ciudad, adoptada en la ciudad francesa de Saint Denis el 18 de mayo de 2000”.

Cuestiones que referentes a dicho texto normativo no resultan ser baladíes, puesto que en ella se contiene un pronunciamiento en sentido favorable a la aplicación del principio de vinculación negativa, a tenor de lo dispuesto en el apartado 2 del artículo 4 de la Carta, cuando proclama que:

“Las Entidades Locales tienen, dentro del ámbito de la Ley, libertad plena para ejercer su iniciativa en toda materia que no esté excluida de su competencia o atribuida a otra autoridad”.

Y en línea con ello, sobre dicho principio de vinculación negativa en el ámbito local, con apoyo en la doctrina jurisprudencial del Tribunal Supremo, se pronuncia afirmativamente el catedrático de Derecho Administrativo **GALÁN GALÁN**³ al indicar que:

“...el Tribunal Supremo afirma expresamente, en relación con la idea tradicional de la vinculación positiva, que “no es esa concepción la que mejor se acomoda” a una interpretación de las normas reguladoras de los entes locales “que atienda, como es obligado”, a la Carta Europea de la Autonomía Local. Con base en este texto normativo, se sostiene en la sentencia que “se abre paso la idea de una vinculación negativa”. Que además define: “permite a aquéllas (las entidades locales) sin previa habilitación legal actuar, dictando también ordenanzas, en toda materia que sea de su competencia, si al hacerlo no contradice ni vulnera la legislación sectorial que pudiera existir.

El propio Tribunal Supremo, en esta misma sentencia que estamos examinando, liga la tesis que defiende como “la que mejor se adecua a algunos pronunciamientos de este Tribunal Supremo”, que ya han tenido en cuenta la Carta Europea de la Autonomía Local. Con ello se quiere buscar una continuidad: no estamos ante un pronunciamiento rupturista, sino ante lo que parece ser un paso más en un camino iniciado hace ya tiempo. En concreto, el propio Tribunal destaca las SSTs de 21 de mayo de 1997 y de 30 de enero de 2008.

³ **GALÁN GALÁN, Alfredo.** “La consolidación del principio de vinculación negativa en el ámbito local”. Revista CEMCI nº 8 Jul – Sep 2010.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

Añadimos nosotros, además, que no se trata de un pronunciamiento aislado o extravagante. En efecto, el mismo Tribunal Supremo, en muy poco tiempo ha dictado hasta cinco sentencias más en la que reproduce literalmente el fragmento arriba transcrito: SSTs de 14 de octubre de 2009 (FJ 4º); de 15 de octubre de 2009 (FJ 4º); y otras tres de fecha 17 de noviembre de 2009 (FJ 3º). Queda claro, pues, que es voluntad consciente del Tribunal decantarse abierta y tajantemente por el principio de vinculación negativa en el ámbito local”.

Si bien al respecto resta por último indicar que dado que se tiene conocimiento a través de diferentes informaciones que han sido objeto de difusión (si bien sin indicar el redactado que será objeto de tramitación), que es intención del Gobierno de la nación el promulgar un anteproyecto de ley de reforma de la LBRL, entre las que parece que se va incluir el voto telemático de los miembros de las Corporaciones Locales, debe indicarse que la regulación que aquí se impulsa, como es lógico, habrá de acomodarse en su caso, a las previsiones básicas que se incorporen a dicho texto legislativo, para el supuesto en que la misma sea definitivamente aprobado, y por ende se produzca su entrada en vigor.

Por tanto, a la vista de todo lo hasta ahora expresado, una vez analizadas desde una óptica estrictamente jurídica las modificaciones que se proponen del vigente Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones, puede concluirse que por quien suscribe se considera que las mismas se ajustan a la normativa que resulta de aplicación, por lo que no se observa inconveniente jurídico alguno para su tramitación de conformidad con el procedimiento que seguidamente se indicará.

CUARTO. - En cuanto al procedimiento a seguir para la modificación del Reglamento Orgánico que se pretende impulsar y de conformidad con lo dispuesto en el art. 56 TRLL deberán observarse los mismos trámites que para su aprobación, los cuales se integran por la aplicación conjunta de los artículos 49 y 70 LBRL, si bien como especialidad procedimental de que en el caso de afectar al Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones como aquí acontece, ha de prescindirse del trámite de aprobación del “proyecto de modificación del reglamento” por parte de la Junta de Gobierno Local de conformidad con lo establecido en el art. 127.1.a) LBRL el cual señala que corresponde a dicho órgano de gobierno municipal *“la aprobación de los proyectos de ordenanzas y de los reglamentos, incluidos los orgánicos, con excepción de las normas reguladoras del Pleno y sus Comisiones”.*

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

Por tanto, de forma resumida, el cauce procedimental que ha de seguirse para la tramitación y aprobación de la modificación reglamentaria que se propone sería el siguiente:

- a) Dictamen de la Comisión Plenaria de Personal y Régimen Interior.
- b) Acuerdo de aprobación inicial de la modificación del Reglamento Orgánico por parte del Pleno, que requerirá de mayoría absoluta del número legal de miembros.
- c) De conformidad con lo dispuesto en los artículos 9 y 13.1 c) de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía en el ámbito de las Entidades Locales, una vez efectuada la aprobación inicial de la modificación del Reglamento Orgánico por el Pleno de la Corporación, deberá publicarse el texto de la modificación en su versión inicial en la sede electrónica, portal o página web.
- d) Sometimiento a información pública y audiencia a los interesados por plazo mínimo de treinta días para la presentación de reclamaciones y sugerencias.
- e) En caso de que no se hubiera presentado ninguna reclamación o sugerencia, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo hasta entonces provisional, previa diligencia acreditativa de la no presentación de alegaciones.
- f) En caso de que se presenten sugerencias o reclamaciones, deberá incorporarse certificación de las mismas, así como emitirse el correspondiente informe jurídico y/o técnico en relación al contenido de las mismas.
- g) Dictamen de la Comisión Plenaria de Personal y Régimen Interior, proponiendo aceptar o rechazar las distintas reclamaciones y/o sugerencias.
- h) Acuerdo del Pleno resolviendo todas las alegaciones presentadas y aprobando definitivamente la modificación del Reglamento Orgánico, por mayoría absoluta del número legal de miembros, con las modificaciones operadas en el texto de la modificación en función de la aceptación de reclamaciones o sugerencias, en su caso.
- i) Publicación en el Boletín Oficial de la Provincia y en el Tablón Electrónico de anuncios de la Corporación, del acuerdo de aprobación definitiva, así como del texto íntegro de la modificación del Reglamento Orgánico, la cual no entrará en vigor hasta que se haya publicado completamente su texto y haya transcurrido el plazo previsto en el art. 65.2 LBRL.

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

QUINTO. - Finalmente **con carácter previo a la inclusión del asunto en el orden del día de la Comisión correspondiente**, por requerir la aprobación del quórum de mayoría absoluta del número legal de los miembros de la Corporación, **debe emitirse informe por la Intervención Municipal de control financiero no planificable** tal y como resulta de lo establecido en el art. 54 TRRL, art. 4.1.b.5º del RD 128/2018 y art. 29 RD 424/2017, en consonancia con la interpretación que en tal sentido viene manifestando la IGAE, que habrá de ser remitido a la Secretaría General del Pleno como unidad tramitadora para su incorporación al expediente que es objeto de tramitación.

IV.- Conclusiones

I. Que, de conformidad con los anteriores fundamentos de derecho, se emite informe favorable por parte de la Secretaría General del Pleno en relación a la modificación reglamentaria que se propone impulsar del Reglamento Orgánico del Pleno y sus Comisiones, no observándose obstáculo jurídico para iniciar su tramitación, debiendo procederse conforme a lo señalado a lo largo del presente informe y a cuyas consideraciones nos remitimos en ánimo de no incurrir en redundancia o reiteración.

Este es mi informe el cual se somete a cualquier otro mejor fundado en Derecho.

En Marbella a fecha de firma electrónica

El Adjunto a Secretaría General,

Conforme, El Secretario General del Pleno,

Fdo. José Bejarano Lucas

Fdo. Antonio R. Rueda Carmona

FIRMANTE

JOSE MANUEL BEJARANO LUCAS (ADJUNTO A SECRETARIO GENERAL DEL PLENO)
ANTONIO RAMON RUEDA CARMONA (SECRETARIO GENERAL)

CÓDIGO CSV

f6a9a7987fe54b3b5ce00f342add9039d1db1145

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

NIF/CIF

****796**
****894**

FECHA Y HORA

19/04/2022 09:47:32 CET
19/04/2022 10:03:30 CET

Aplicación del sistema de Código Seguro de Verificación (CSV) en el ámbito de la Diputación Provincial de Málaga:
https://sede.malaga.es/normativa/decreto_CSV.pdf